

UBND TỈNH NINH BÌNH
SỞ XÂY DỰNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /TTr-SXD
(DỰ THẢO)

Ninh Bình, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quy định tiêu chí đánh giá tần suất khảo sát định kỳ luồng đường thủy nội địa địa phương trên địa bàn tỉnh Ninh Bình

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025, Sở Xây dựng kính trình UBND tỉnh dự thảo Quy định tiêu chí đánh giá tần suất khảo sát định kỳ luồng đường thủy nội địa địa phương trên địa bàn tỉnh Ninh Bình như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Giao thông đường thủy nội địa số 23/2004/QH11 ngày 15 tháng 6 năm 2004 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giao thông đường thủy nội địa số 48/2014/QH13 ngày 17 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 06/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 01 năm 2024 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa;

Căn cứ Thông tư số 36/2021/TT-BGTVT ngày 22 tháng 12 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định công tác khảo sát luồng đường thủy nội địa;

Căn cứ các Quyết định của UBND tỉnh Ninh Bình (trước sáp nhập) số 300/QĐ-UBND ngày 30/3/2022 về việc công bố mở luồng đường thủy nội địa địa phương các tuyến sông Bôi, sông Mới trên địa bàn tỉnh Ninh Bình, số 86/QĐ-UBND ngày 21/02/2023 về việc công bố mở luồng đường thủy nội địa địa phương các tuyến sông Vân, sông Lồng trên địa bàn tỉnh Ninh Bình, số 596/QĐ-UBND ngày 17/8/2023 công bố mở luồng đường thủy nội địa địa phương các tuyến sông Hoàng Long, sông Vạc và quy định ký hiệu các tuyến đường thủy nội địa địa

phương trên địa bàn tỉnh Ninh Bình, số 664/QĐ-UBND ngày 20/9/2023 về việc công bố đóng luồng đường thủy nội địa địa phương tuyến sông Vân trên địa bàn tỉnh Ninh Bình;

Căn cứ Quyết định của UBND tỉnh Hà Nam (trước sáp nhập) số 42/2018/QĐ-UBND ngày 20/11/2018 ban hành quy định về hành lang bảo vệ luồng, phạm vi bảo vệ kè, đập giao thông trên các tuyến đường thủy nội địa địa phương, tỉnh Hà Nam;

Căn cứ Quyết định số 922/QĐ-BGTVT ngày 15/7/2022 của Bộ Giao thông vận tải về công bố chuyển đổi luồng đường thủy nội địa quốc gia sông Châu Giang thành luồng đường thủy nội địa địa phương;

Căn cứ các Quyết định của UBND tỉnh Nam Định (trước sáp nhập) số 2879/QĐ-UBND ngày 28/12/2021, số 2880/QĐ-UBND ngày 28/12/2021, số 2532/QĐ-UBND ngày 29/12/2022 về việc công bố mở luồng đường thủy nội địa các sông Múc, Vọp, Sò.

2. Cơ sở thực tiễn

Trên địa bàn tỉnh Ninh Bình có 13 sông được công bố luồng đường thủy nội địa địa phương, trong đó: sông cấp III có 02 sông (sông Vạc và sông Bôi); sông cấp IV có sông Hoàng Long; sông cấp V có 03 sông (sông Mới, sông Vân, sông Nhuệ); sông cấp VI có 06 sông (sông Lồng, sông Sò, sông Múc, sông Vọp, sông Sắt, sông Nông Giang); riêng sông Châu Giang có 32km sông cấp IV và 25km sông cấp V, cụ thể:

STT	Sông Địa phương	Km	Cấp	Lý trình		Thời điểm mở luồng
I. Khu vực Ninh Bình (trước sáp nhập)						
1	Hoàng Long	26,65	IV	Km00	Km26,650	Tháng 8/2023
2	Vạc	28,2	III	Km00	Km28,2	Tháng 8/2023
3	Mới	9,898	V	Km00	Km9,898	Tháng 3/2022
4	Bôi	17,612	III	Km00	Km17,612	Tháng 3/2022
5	Lồng	7,73	VI	Km00	Km7,73	Tháng 02/2023
6	Vân	2,237	V	Km00	Km6,937	Tháng 02/2023 Tháng 9/2023: Đóng luồng 4,7km từ Km0-Km4+700
II. Khu vực Nam Định cũ (trước sáp nhập)						

1	Sò	20,25	VI	Km00	Km20,25	Tháng 12/2022
2	Múc	26,5	VI	Km00	Km26,5	Tháng 12/2021
3	Vọp	15	VI	Km00	Km15	Tháng 12/2021
II. Khu vực Hà Nam cũ (trước sáp nhập)						
1	Châu Giang	57				Tháng 7/2022
	<i>Phủ Lý- Âu Tắc Giang</i>	27	<i>IV</i>	<i>Km00</i>	<i>Km27</i>	
	<i>Đập Trung - Vĩnh Trụ</i>	5	<i>IV</i>	<i>Km27</i>	<i>Km32</i>	
	<i>Vĩnh Trụ - Hữu Bị</i>	25	<i>V</i>	<i>Km32</i>	<i>Km57</i>	
2	Nhuệ	18	V	Km00	Km18	Tháng 11/2018
3	Sắt	17	VI	Km00	Km17	Tháng 11/2018
4	Nông Giang	14	VI	Km00	Km14	Tháng 11/2018

Các luồng đường thủy nội địa trên được khảo sát và công bố riêng lẻ tại các thời điểm khác nhau và chưa ban hành tiêu chí đánh giá tần suất khảo sát định kỳ luồng đường thủy nội địa địa phương.

Căn cứ khoản 1, khoản 4 Điều 6 Thông tư số 36/3021/TT-BGTVT ngày 22/12/2021 của Bộ Giao thông vận tải quy định công tác khảo sát luồng đường thủy nội địa:

“1. Tần suất khảo sát định kỳ luồng đường thủy nội địa quốc gia được xác định theo các tiêu chí chủ yếu sau:

- a) Loại đường thủy nội địa phục vụ quản lý;*
- b) Vai trò của luồng đường thủy nội địa đối với vận tải thủy nội địa;*
- c) Trọng tải phương tiện thủy hoạt động thực tế trên luồng đường thủy nội địa;*
- d) Cấp kỹ thuật luồng đường thủy nội địa.*

...

4. Đối với luồng đường thủy nội địa địa phương, trên cơ sở tiêu chí quy định tại khoản 1 Điều này, Sở Giao thông vận tải căn cứ thực tế, xây dựng tiêu chí đánh giá trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định tần suất khảo sát định kỳ luồng đường thủy nội địa địa phương.”

Hiện nay, giao thông đường thủy nội địa đang được Chính phủ và các địa phương chú trọng phát triển nhằm tận dụng lợi thế về vận tải hàng hóa, giảm tải

cho giao thông đường bộ và góp phần thúc đẩy kinh tế vùng. Tuy nhiên, trong những năm gần đây, tình hình mưa lũ diễn biến ngày càng phức tạp, làm ảnh hưởng dòng chảy, gây ra hiện tượng bồi lắng, xói lở, ảnh hưởng trực tiếp đến độ sâu luồng lạch và an toàn giao thông đường thủy. Trước thực tế đó, việc tổ chức khảo sát luồng định kỳ là hết sức cần thiết để kịp thời nắm bắt biến động địa hình đáy sông, từ đó đưa ra các phương án nạo vét, điều chỉnh dòng chảy hợp lý, đảm bảo hoạt động giao thông đường thủy được an toàn, thông suốt và bền vững. Công tác khảo sát này không chỉ giúp nhận diện rõ đặc điểm thủy văn, độ sâu và tình trạng bồi – xói của các tuyến sông mà còn tạo cơ sở khoa học cho việc xây dựng kế hoạch quản lý, duy tu, bảo trì và điều tiết giao thông thủy một cách chủ động, hiệu quả và an toàn.

Sau khi sáp nhập địa giới hành chính, việc khảo sát luồng đường thủy nội địa trở nên đặc biệt cần thiết nhằm bảo đảm sự đồng bộ và thống nhất trong quản lý, khai thác hệ thống luồng, tuyến trên địa bàn tỉnh.

Căn cứ những nội dung trên, việc ban hành quy định tiêu chí đánh giá tần suất khảo sát định kỳ luồng đường thủy nội địa địa phương trên địa bàn tỉnh Ninh Bình là cần thiết và có căn cứ pháp lý.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Nhằm triển khai thực hiện có hiệu quả Luật Giao thông đường thủy nội địa, làm cơ sở để thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực đường thủy nội địa địa phương, đặc biệt là việc tổ chức triển khai khảo sát luồng định kỳ.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

- Đảm bảo việc thi hành chính sách phù hợp với quy định của Luật Giao thông đường thủy nội địa và các luật khác có liên quan.
- Phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh Ninh Bình.
- Nâng cao trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong việc thực thi Luật Giao thông đường thủy nội địa.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Quá trình triển khai xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Quy định tiêu chí đánh giá tần suất khảo sát định kỳ luồng đường thủy nội địa địa phương trên địa bàn tỉnh Ninh Bình được thực hiện đầy đủ nội dung, đúng trình tự thủ tục theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; Hồ sơ

đề nghị xây dựng Quyết định thực hiện đúng quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh: Quy định về tiêu chí đánh giá tần suất công tác khảo sát định kỳ luồng đường thủy nội địa địa phương trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

b) Đối tượng áp dụng: Quy định này áp dụng đối với các tổ chức, cá nhân liên quan đến công tác khảo sát luồng đường thủy nội địa địa phương

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Quy định gồm 03 Chương và 06 Điều, cụ thể:

CHƯƠNG I: NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

CHƯƠNG II: NHỮNG QUY ĐỊNH CỤ THỂ

Điều 3. Tiêu chí xác định tần suất khảo sát định kỳ luồng đường thủy nội địa địa phương

Điều 4. Tần suất khảo sát định kỳ luồng đường thủy nội địa địa phương

CHƯƠNG III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 5. Phân công nhiệm vụ

Điều 6. Điều khoản thi hành

3. Nội dung cơ bản

- Quyết định này quy định tiêu chí đánh giá tần suất khảo sát định kỳ luồng đường thủy nội địa địa phương trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

- Tần suất khảo sát định kỳ luồng đường thủy nội địa địa phương được xác định theo các tiêu chí chủ yếu sau:

- + Loại đường thủy nội địa phục vụ quản lý
- + Vai trò của luồng đường thủy nội địa đối với vận tải thủy địa;
- + Trọng tải phương tiện thủy hoạt động thực tế trên luồng đường thủy nội địa;
- + Cấp kỹ thuật luồng đường thủy nội địa.

- Việc xác định tần suất khảo sát định kỳ đối với luồng đường thủy nội địa địa phương theo phương thức chấm điểm. Thang điểm đánh giá là 100 điểm.

+ Tần suất khảo sát 01 năm/ lần đối với luồng có tổng số điểm chấm đạt từ 80 điểm trở lên.

+ Tần suất khảo sát 03 năm/ lần đối với luồng có tổng số điểm chấm đạt từ 70 đến dưới 80 điểm.

+ Tần suất khảo sát 05 năm/ lần đối với luồng có tổng số điểm chấm đạt dưới 70 điểm.

+ Tần suất khảo sát lớn hơn 05 năm/lần đối với trường hợp luồng đường thủy nội địa địa phương có tổng số điểm chấm theo quy định tại khoản 1, khoản 2, khoản 3 điều này nhưng là luồng đường thủy nội địa trên vùng hồ, đầm, vụng, vịnh, khu vực luồng ổn định có độ sâu lớn do Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định theo đề nghị của Sở Xây dựng.

+ Tần suất khảo sát nhỏ hơn 01 năm/lần đối với trường hợp luồng, đoạn luồng đường thủy nội địa địa phương khác tại khu vực cửa sông hoặc các khu vực bị bồi, xói lớn. Sở Xây dựng căn cứ vào tính chất, quy mô, phạm vi, vai trò của luồng đường thủy nội địa đối với vận tải thủy nội địa báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định tần suất khảo sát.

- Định kỳ 05 năm một lần vào Quý III của năm cuối trong kỳ hoặc căn cứ vào nhu cầu thực tế, Sở Xây dựng cập nhật, bổ sung, tổng hợp trình Ủy ban nhân dân tỉnh công bố danh mục tần suất khảo sát định kỳ luồng đường thủy nội địa địa phương cho kỳ tiếp theo.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

1. Nguồn lực

Sở Xây dựng không đề xuất cấp kinh phí cho việc thi hành Quyết định Quy định tiêu chí đánh giá tần suất khảo sát định kỳ luồng đường thủy nội địa địa phương trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

2. Thời gian dự kiến trình ban hành

Thời gian dự kiến trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành trong tháng 02 năm 2026.

Sở Xây dựng kính đề nghị UBND tỉnh xem xét, phê duyệt Quyết định Quy định tiêu chí đánh giá tần suất khảo sát định kỳ luồng đường thủy nội địa địa phương trên địa bàn tỉnh Ninh Bình./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, CVĐTND

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Văn Lượng